

# Chile-Unión Europea: comercio agropecuario y forestal

Octubre de 2013

OFICINA DE ESTUDIOS Y POLÍTICAS AGRARIAS www.odepa.gob.cl

Aída Guerrero López y Alexis Gutiérrez Saavedra

Palabras clave: Unión Europea - Comercio bilateral - Exportaciones - Importaciones - Balanza comercial

# I. Antecedentes generales de la Unión Europea

La Unión Europea (UE) es una asociación política y económica formada por 28 países<sup>1</sup>. Los Estados miembros, que siguen siendo naciones independientes, han delegado parte de su soberanía en instituciones comunitarias encargadas de materias de justicia, representación diplomática, política monetaria, exterior y de seguridad. El origen de la UE se remonta al año 1951, en que seis países de Europa occidental firmaron un primer tratado económico común. Luego de sucesivas ampliaciones y acuerdos, la UE adoptó una moneda común, el euro, en 1999. Los esfuerzos para adoptar una Constitución común no han sido exitosos, sin embargo, en 2009 se firmó el Tratado de Lisboa, que reformó los tratados existentes de la UE, y ratificó a Bruselas como sede principal de las instituciones europeas en 2009. El poder decisorio, político y legislativo de la UE está entregado a tres órganos principales: el Consejo Europeo, la Comisión Europea y el Parlamento Europeo.

El Producto Interno Bruto (PIB) sumado de los países de la UE asciende a USD 15,97 billones de dólares<sup>2</sup> (15.970.000 millones de dólares). Por su parte, la población de los 28 países miembros alcanza en conjunto 509 millones de habitantes, de los cuales más de 272 millones viven en Alemania, Francia, Italia y el Reino Unido. Su PIB per cápita<sup>3</sup> es de aproximadamente USD 35.100, aunque con fuertes diferencias entre los países de la Unión (desde USD 13.000 en Rumania, hasta USD 81.100 en Luxemburgo)<sup>4</sup>. La UE se ha convertido en uno de los principales exportadores mundiales, especializándose en productos industrializados, y el mayor importador mundial de productos agroalimentarios (principalmente procedentes de países en desarrollo).

La población de los 28 Estados de la UE incluye a unos 13 millones de agricultores y una superficie agrícola de 185 millones de hectáreas. En cuanto a su PIB, éste es generado en un 1,8% por la agricultura, mientras que la industria concentra el 24,7% y los servicios el 73,4%. La proporción de la fuerza laboral europea que representan estas tres actividades es del 5,3%, 22,9% y 71,8%, respectivamente. A pesar de no tener una gran incidencia en la economía de la Unión Europea como un todo, la Política Agrícola Común (PAC) representa aproximadamente un tercio del presupuesto comunitario. La PAC se remonta a los orígenes de la unificación, con el fin de asegurar el suministro de alimentos para los estados miembros ante

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> CIA World Factbook.



INFORMATIVO PRODUCIDO Y EDITADO POR ODEPA | TEATINOS 40 | PISO 8 | SANTIAGO DE CHILE | FONO CONSULTA: 800 390 300 FONO MESA CENTRAL:(56-2) 23973000 | odepa@odepa.gob.cl

"Se autoriza la reproducción total o parcial de la información citando la fuente (Odepa)".







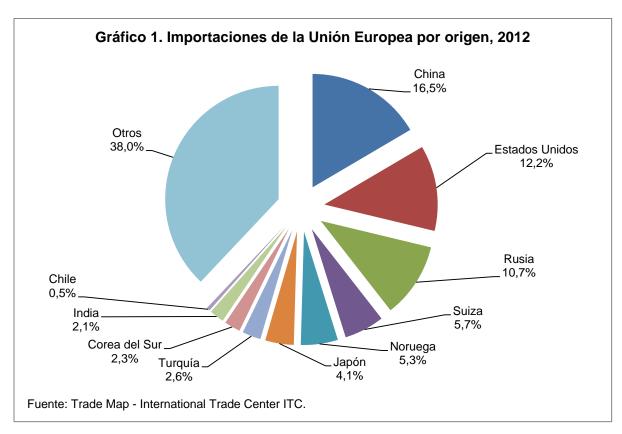
<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> El miembro más reciente es Croacia, cuya adscripción comenzó a regir en julio de 2013.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> En la escala numérica corta utilizada en Estados Unidos, son USD 15,97 trillones.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> PIB per cápita PPA (paridad de poder de compra).

alguna crisis. Desde entonces, ha sufrido una serie de reformas. En el último tiempo, se ha visto una tendencia de reducción de los subsidios entregados de manera ligada directamente con los precios o la producción, usando los recursos de manera más selectiva. Los fondos liberados por esta reducción, son utilizados para entregar servicios generales, apoyo directo a los ingresos y para promover la competitividad internacional de los agricultores, así como el desarrollo rural y la calidad, innovación y mayor procesamiento de los alimentos.

Los principales productos agropecuarios de la Unión Europea son la leche; la carne de cerdo, vacuno y ave; las uvas; el trigo y a continuación las aceitunas, papas y tomates. La Unión Europea es el segundo mayor productor mundial de alcachofas, y ocupa el tercer lugar en la producción de kiwis, cebada, remolacha azucarera, uvas y lúpulo, entre otros productos<sup>5</sup>.



# II. Comercio entre Chile y La Unión Europea

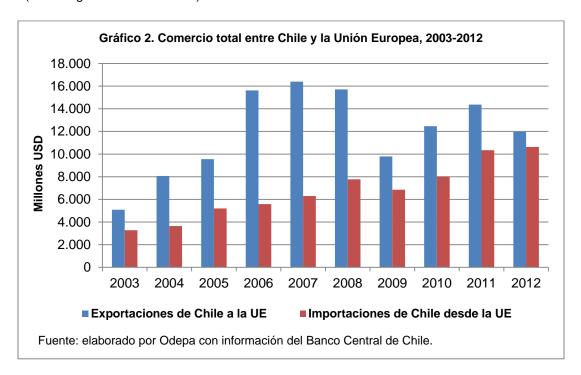
El Acuerdo de Asociación Política, Económica y de Cooperación entre Chile y La Unión Europea ha permitido, desde su entrada en vigencia el 1 de febrero de 2003, que el comercio bilateral experimente un gran dinamismo. El intercambio bilateral alcanzó la suma de USD 22.606 millones en 2012, con un crecimiento acumulado, desde 2003, de 135,3% en las exportaciones chilenas a la UE y de 224,3% en las importaciones chilenas desde el bloque (gráfico 2).

En su Título II sobre Libre Movilidad de Bienes, el acuerdo Chile-UE indica que las Partes liberarán recíproca y progresivamente el comercio de bienes durante un período de transición que se inicia con la puesta en vigencia del Acuerdo. Se establecieron cinco listas de desgravación con distintos plazos para la liberación arancelaria, desde aquélla inmediata hasta a diez años. Esta última se cumplió el 1 de enero de 2013, quedando de esta forma todo el comercio entre las Partes libre de derechos arancelarios, salvo aquellos productos catalogados como excluidos. Entre éstos se cuentan, por el lado de las exportaciones silvoagropecuarias chilenas, las carnes bovinas, porcinas, ovinas y de ave; algunos lácteos como "Las demás leches y natas concentradas azucaradas", y el maíz para consumo. En tanto, los principales productos agropecuarios y forestales que Chile importa desde la UE y que quedaron exceptuados de desgravación son "Las demás preparaciones alimenticias", junto con productos lácteos, aceites comestibles, azúcar y trigo blanco.

No obstante dejar establecidos los productos anteriores como exentos de desgravación, el Acuerdo dispone que al tercer año las Partes examinarán la conveniencia de ampliar la liberación comercial. Para los productos excluidos, la UE otorgó

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> FAOSTAT.

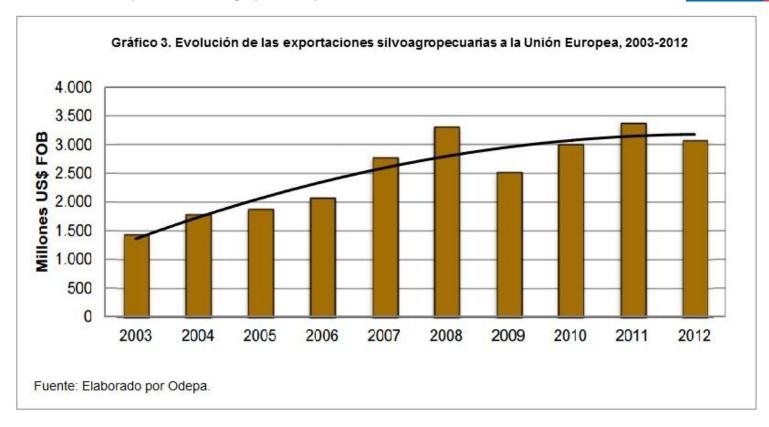
cuotas de importación libres de arancel desde la puesta en vigencia del Acuerdo. Chile hizo lo propio en el caso del queso y el aceite de oliva (con desgravación a 10 años).



El artículo 61 del Acuerdo, por su parte, deja constancia de que Chile podrá mantener su Sistema de Bandas de Precios conforme a la Ley N° 18.525 o disposición legal que la reemplace, para los productos que al momento de la negociación disfrutaban de ese beneficio. Esto, en términos consistentes con las disciplinas de la OMC y de manera que no se conceda en acuerdos futuros un trato más favorable en la materia a terceros países.

El Acuerdo considera el uso de medidas antidumping y derechos compensatorios conforme a las disposiciones de la OMC y, además, salvaguardias agrícolas. En el ámbito agrosanitario de la salud animal y la sanidad vegetal, se deja establecido seguir las disposiciones del Acuerdo sobre Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de la OMC. Por otra parte se incluyen, a manera de anexos, acuerdos específicos referidos a vinos y licores, en los que se establecen compromisos de protección de las indicaciones geográficas y expresiones tradicionales para asegurar el comercio recíproco de estos productos dentro del marco internacional de propiedad intelectual.

Tras la entrada en vigencia del Acuerdo de Asociación Económica en 2003, las exportaciones silvoagropecuarias chilenas hacia la Unión Europea han crecido de USD 1.434 millones en dicho año a USD 3.076 millones en 2012 (gráfico 3). Esto implica un aumento de 114,5%, que equivale a una tasa promedio de 8,8% anual. Desde 2007, este bloque de 28 países constituye el principal mercado de destino de Chile para el sector, superando a Estados Unidos, y concentrando el 21,5% del total de exportaciones silvoagropecuarias del país. El crecimiento de estos envíos, no obstante, se ha visto fuertemente afectado por las crisis económicas que han afectado a la UE. En 2009 su monto descendió en 23,6%, y en 2012 sufrió una contracción de 8,9% con respecto a 2011. Lo anterior se explica por la caída en las exportaciones de celulosa, maderas, uvas y manzanas. Sin embargo, se destaca el aumento, aun en este contexto desfavorable, de algunas exportaciones del rubro frutícola, como kiwis, paltas, arándanos, ciruelas secas y pasas.



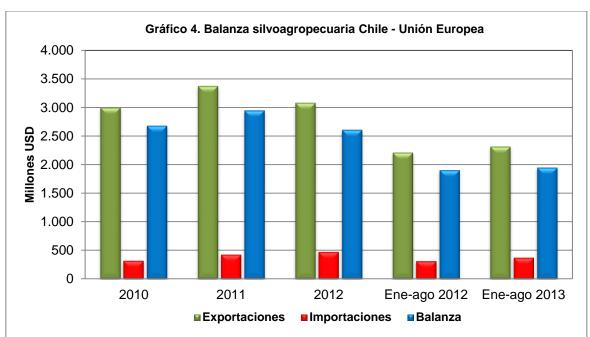
# III. Evolución del comercio silvoagropecuario bilateral, año 2012 y enero-agosto 2013

Durante 2012, el comercio agropecuario y forestal (exportaciones más importaciones) entre Chile y la Unión Europea alcanzó la suma de USD 3.555,1 millones. Las exportaciones silvoagropecuarias chilenas a la UE totalizaron USD 3.082,4 millones (cuadro 1). Estos envíos registraron una disminución de 8,7% respecto de 2011, y representaron la cuarta parte de las exportaciones totales de Chile a la UE. Por su parte, las importaciones silvoagropecuarias chilenas provenientes de este bloque sumaron USD 472,7 millones, un 11,2% más que en 2011. Debido a lo anterior, la balanza comercial del sector es favorable para Chile (gráfico 4), y su saldo alcanzó los USD 2.609,8 millones en 2012.

Durante los primeros ocho meses de 2013, el comercio agropecuario y forestal entre Chile y la Unión Europea experimentó una recuperación respecto de igual período del año anterior, creciendo más de un 6% y llegando a un total de USD 2.692,5 millones. Las exportaciones silvoagropecuarias chilenas a este bloque crecieron 4,7% respecto de igual período del año anterior, alcanzando la suma de USD 2.321 millones (un 30% de todas las exportaciones chilenas a la UE). En tanto, las importaciones chilenas desde la UE alcanzaron los USD 371,5 millones, un 18,7% más que en enero-agosto de 2012. La balanza comercial del sector alcanzó un saldo favorable para Chile de USD 1.949,5 millones.

Cuadro 1. Balanza comercial Chile - Unión Europea						
	Valor (miles USD)					
	2010	2011	2012	Enero - agosto		Var. %
				2012	2013	
Total Exportaciones	12.462.262	14.371.503	11.970.357	7.979.100	7.754.404	-2,8
Total Importaciones	8.017.502	10.344.055	10.635.451	6.710.034	9.060.068	35,0
Balanza Total	4.444.759	4.027.447	1.334.906	1.269.066	-1.305.664	-202,9
Exportaciones Silvoagropecuarias	3.000.501	3.374.963	3.082.444	2.217.056	2.321.033	4,7
Exportaciones Agrícolas	1.862.930	2.071.590	1.987.454	1.475.155	1.638.830	11,1
Exportaciones Pecuarias	222.672	278.311	230.978	166.367	127.657	-23,3
Exportaciones Forestales	914.899	1.025.062	864.012	575.534	554.546	-3,6
Importaciones Silvoagropecuarias	318.410	424.976	472.680	312.925	371.486	18,7
Importaciones Agrícolas	204.750	276.355	295.239	182.785	226.576	24,0
Importaciones Pecuarias	28.310	56.170	59.621	42.066	59.230	40,8
Importaciones Forestales	85.350	92.451	117.820	88.074	85.680	-2,7
Balanza Silvoagropecuaria	2.682.091	2.949.987	2.609.764	1.904.131	1.949.547	2,4
Balanza Agrícola	1.658.180	1.795.235	1.692.215	1.292.370	1.412.254	9,3
Balanza Pecuaria	194.362	222.141	171.357	124.301	68.427	-45,0
Balanza Forestal	829.549	932.611	746.192	487.460	468.866	-3,8

Fuente: elaborado por Odepa con información del Banco Central de Chile (totales nacionales) y del Servicio Nacional de Aduanas (sector silvoagropecuario).



# IV. Composición del comercio silvoagropecuario bilateral, enero-agosto 2013

Chile exporta una gran variedad de productos del sector hacia la Unión Europea. Durante los primeros ocho meses de 2013, el subsector agrícola concentró el 70,6% de las exportaciones silvoagropecuarias chilenas al bloque, con un total de USD 1.638,8 millones, seguido de las exportaciones forestales (USD 554,5 millones) y pecuarias (USD 127,7 millones). El principal producto exportado del sector lo constituye la celulosa semiblanqueada o blanqueada de especies coníferas y no coníferas, seguida del vino con denominación de origen, las uvas frescas, las manzanas frescas, demás vinos, arándanos, kiwis, nueces de nogal sin cáscara y maíz para la siembra (gráfico 5). Todos estos productos, en conjunto, concentran poco más de dos tercios del total de exportaciones silvoagropecuarias chilenas a la Unión Europea.

Las importaciones silvoagropecuarias chilenas provenientes de la Unión Europea también están notoriamente diversificadas. El 61% pertenece al subsector agrícola, que sumó USD 226,6 millones durante enero-agosto de 2013, seguido de las importaciones forestales (USD 85,7 millones) y pecuarias (USD 59,2 millones). Las preparaciones alimenticias para consumo humano y animal constituyeron el principal producto importado, seguidas de: papas preparadas y conservadas, congeladas; harina, polvo y pellets de carne; barriles, cubas y tinas para la industria vitivinícola; whisky y tableros de madera (gráfico 6). Las diez principales partidas arancelarias representan aproximadamente el 57% del total de las importaciones silvoagropecuarias chilenas desde la UE.

