



Salvaguardias para productos agrícolas

¿Qué son las Salvaguardias?

Son medidas de carácter temporal, consistentes en aumentar los aranceles aplicados a un determinado producto, con el fin de proteger a la industria nacional del daño o amenaza de daño causado por un aumento imprevisto de las importaciones de dicho producto. A diferencia de los derechos antidumping o compensatorios, se aplican de forma no discriminatoria, esto es, a todos los países productores del bien protegido.

¿De qué forma se solicitan las salvaguardias?

En Chile, toda denuncia o solicitud debe presentarse a la Secretaría Técnica de la Comisión Nacional Encargada de Investigar la Existencia de Distorsiones en el Precio de las Mercaderías Importadas, también conocida como Comisión de Distorsiones. Debe acompañarse una versión pública de la misma y, en caso de que existan antecedentes considerados confidenciales, expresar las causas justificadas de la reserva de los mismos.

La solicitud para la aplicación de una medida de salvaguardia deberá ser presentada por la "rama de producción nacional" afectada por un daño o amenaza de daño grave, entendiéndose por tal el conjunto de firmas del país que, en conjunto, constituyan una proporción importante de la producción nacional total de productos similares o directamente competidores del bien importado. En la denuncia o solicitud, los propios afectados deben presentar todas las pruebas disponibles que demuestren que existe un aumento de importaciones, y la forma en que éste causa o amenaza causar daño a la industria.

¿Cómo se decide la aplicación de salvaguardias?

La Comisión de Distorsiones examina, en primer lugar, la exactitud y pertinencia de las pruebas presentadas con la solicitud, a fin de determinar si éstas son suficientes para justificar el inicio de una investigación. En los casos en que la investigación procede, ésta se orienta a determinar si existen los antecedentes suficientes como para aplicar salvaguardias a un determinado producto, esto es, si se verifica que existe un aumento súbito de las importaciones y se comprueba una relación causal entre este aumento y un daño o amenaza de daño grave a la industria nacional.

La Comisión, en casos excepcionales, puede realizar una investigación de oficio, debiendo de todos modos disponer de los antecedentes que justifiquen darle inicio. Esta situación, en la práctica, es muy infrecuente.

¿En qué circunstancias y de qué forma se aplican las salvaguardias?

El Acuerdo sobre Salvaguardias de la Organización Mundial de Comercio establece normas y plazos que regulan la aplicación de este tipo de medidas. Como máximo, la OMC permite que tengan una vigencia de cuatro años, prorrogables por otros cuatro años. En circunstancias críticas (evidencia preliminar de daño grave a la industria nacional) la OMC permite aplicar una salvaguardia provisional, con una vigencia máxima de 200 días, los cuales se incluyen dentro del plazo de aplicación de la eventual medida definitiva.

En Chile, la aplicación de salvaguardias está sujeta actualmente a una normativa más estricta, que las limita a un esquema "1+1" (un año de vigencia más un año máximo de prórroga de la sobretasa definitiva).

¿Qué productos agrícolas chilenos han sido objeto de salvaguardias?

Desde el año 2000 a la fecha, ciertos productos agrícolas chilenos "sensibles" fueron beneficiados con la aplicación de salvaguardias. En la última década, la Comisión de Distorsiones inició once investigaciones, de las cuales ocho derivaron en la aplicación de esta medida.

Entre noviembre de 1999 y noviembre de 2001 se aplicaron salvaguardias bajo un esquema 1+1 a los mismos productos incluidos en el sistema de bandas de precio: trigo, harina de trigo, azúcar y aceites vegetales, con tasas variables. Entre enero y abril de 2001, además, se aplicó una salvaguardia provisional de 48% a las mezclas de aceites comestibles. Entre diciembre de 2004 y diciembre de 2006 se aplicaron nuevamente salvaguardias bajo un esquema 1+1 a la harina de trigo, de 17% el primer año, y 14% el segundo, exceptuando a algunas variedades europeas que cumplían con ciertas características de precio y calidad.

Entre julio de 2002 y febrero de 2003, se aplicó una salvaguardia provisional y luego definitiva de 14%, a la fructosa y al jarabe de fructosa.

Entre julio de 2000 y julio de 2001, se aplicó una salvaguardia provisional de 16%, y luego definitiva de 12%, a la leche en polvo y a la leche fluida UHT. Una nueva sobretasa, de 23%, se aplicó entre octubre de 2006 y julio de 2007 a la leche en polvo y la leche fluida, más el queso gouda. La última medida de este tipo aplicada por Chile a productos agrícolas fue una salvaguardia provisional de 15% a la leche en polvo y el queso gouda, entre octubre de 2009 y enero de 2010.

¿Cuál es la relación entre las salvaguardias y los acuerdos de libre comercio firmados por Chile?

Algunos acuerdos comerciales, como el firmado por Chile con la Unión Europea, mantienen el derecho de ambas partes de aplicar salvaguardias conforme a las disposiciones de la OMC. Otros, como los acuerdos firmados con Bolivia, Colombia, Ecuador y Venezuela, aplican el Régimen Regional de Salvaguardias de la ALADI (que limita su aplicación a un esquema 1+1 con restricciones). El acuerdo con el MERCOSUR, así como también el TLC con Estados Unidos, establecen un Régimen Bilateral, bajo el cual la aplicación de salvaguardias queda sujeta a restricciones en tasas y plazos.

¿En qué consisten los últimos cambios a la ley de Salvaguardias?

Recientemente, el Gobierno de Chile decidió reactivar un proyecto de ley que se encontraba en discusión en el Congreso desde 2007, el cual amplía el plazo máximo de aplicación de salvaguardias a productos importados. La indicación del gobierno apunta a establecer un plazo máximo de dos años, prorrogables por dos más, con el objetivo de poder reaccionar de mejor forma ante situaciones excepcionales que afecten a ciertos productos. Este plazo se sitúa dentro del rango permitido por la Organización Mundial de Comercio. La modificación ha sido discutida por diversas comisiones del Congreso, y se encuentra a la espera de su última votación en sala.