ODEPA
Ministerio de Agricultura
Gobierno de Chile

Chile-México: comercio agropecuario y forestal

Julio de 2013
OFICINA DE ESTUDIOS Y POLÍTICAS AGRARIAS
www.odepa.gob.cl

Aída Guerrero López y Alexis Gutiérrez Saavedra
México - Comercio bilateral – Exportaciones – Importaciones - Balanza comercial

I. Antecedentes generales de México

México es una república federal conformada por 31 estados y un Distrito Federal, donde se ubica su capital. Se trata de una economía abierta que, siguiendo una estrategia comercial parecida a la de Chile, actualmente tiene vigentes 21 acuerdos comerciales, los cuales abarcan un total de 51 países. Además, en 2012 Mexico se unió a las negociaciones del Trans-Pacific Partnership (TPP) y fundó la Alianza del Pacífico con Colombia, Perú y Chile.

El sector de servicios representó en 2012 el 62% del PIB mexicano, seguido por la industria (34%) y la agricultura (4%)[1]. Tras la aguda contracción que la actividad económica de México experimentó en 2009 (-6,1%), se ha observado una recuperación gradual de ésta, con un crecimiento real del 5,4% en 2010, seguido de 3,9% en 2011 e igual tasa en 2012.

México cuenta con una importante industria de alimentos y bebidas, tabaco, petróleo y minería, textiles, y una pujante actividad turística. El país importa maquinaria para la industria metalúrgica y la agricultura, equipo eléctrico, autopartes y aeronaves, entre otros bienes originarios primordialmente de Estados Unidos, país que por sí solo concentra el 50% de las importaciones mexicanas (ver Gráfico 1). Por otro lado, México exporta bienes manufacturados, aceites, plata, frutas, hortalizas, café y algodón, también principalmente hacia EE.UU. La importancia del comercio entre ambos países se refleja en que México es el segundo mayor destino de las exportaciones estadounidenses, así como también uno de los tres principales orígenes de sus importaciones.

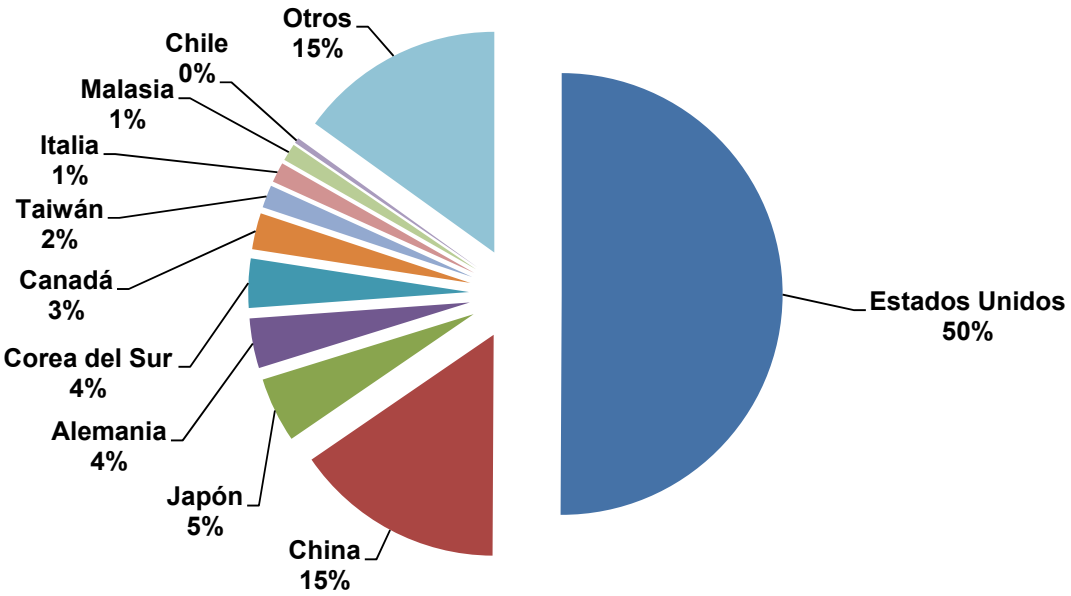
El suelo agrícola mexicano alcanza al 53% de la superficie total del país, y la proporción de superficie agrícola irrigada creció del 5,5% al 6,3% entre 2008 y 2011[2]. México es el mayor productor mundial de paltas y limones, y se encuentra entre los principales productores mundiales de, entre otros productos, chiles (ajíes), maíz, carnes, huevos, anís, naranjas y pomelos[3]. No obstante, la agricultura mexicana expresa los contrastes del país en su conjunto: por un lado, se mantienen prácticas de producción tradicional en pequeña escala o de subsistencia, modalidad que registra grandes rezagos productivos; por otro, el país cuenta con producciones más extensivas, destinadas primordialmente a los mercados externos. En ambos casos, el

[1] CIA – The World Factbook.
[2] Indicadores de Desarrollo Mundial, Banco Mundial.
[3] FAO - FAOSTAT.

CONTACTO SIAC
800 390 300
Sistema Integral de Información y Atención Ciudadana
INFORMATIVO PRODUCIDO Y EDITADO POR ODEPA | TEATINOS 40 | PISO 8 | SANTIAGO DE CHILE |
FONO CONSULTA: 800 390 300 FONO MESA CENTRAL:(56-2) 23973000 | odepa@odepa.gob.cl
"Se autoriza la reproducción total o parcial de la información citando la fuente (Odepa)".
YO CUIDO EL AGUA
Cuidemos nuestro planeta
www.odepa.gob.cl

Gobierno de México a través de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), dispone de programas e instrumentos para apoyar la producción en sus diversas etapas. En 2012, SAGARPA contó con un presupuesto total de 5.420 millones de dólares.

Gráfico 1. Importaciones de México por origen, 2012



Fuente: Trade Map - International Trade Center ITC.

II. Comercio entre Chile y México

Chile y México cuentan con una larga trayectoria como socios comerciales. Esta relación de intercambio se formalizó mediante el Acuerdo de Complementación Económica (ACE) N° 17, que entró en vigencia en 1992 y rigió el comercio con Chile hasta el 31 de julio de 1999, año en que pasó a convertirse en un Tratado de Libre Comercio. Además, existe un Acuerdo de Asociación Estratégica, vigente desde el 2006, en el marco del cual se constituyó un Fondo de Cooperación que financia fondos concursables para proyectos de cooperación técnica bilaterales que contribuyan al desarrollo de ambas naciones.

Cabe destacar que, a la fecha, ya se han cumplido todos los plazos de desgravación fijados en el ACE entre Chile y México, por lo que todo el comercio entre las partes tiene lugar libre de aranceles, salvo aquellos productos que ambas partes excluyeron de desgravación. La mayor parte de estos productos excluidos pertenecen al sector silvoagropecuario. Entre ellos están los cubiertos por las bandas de precios, exceptuados por Chile, y algunos productos lácteos, uvas[4], manzanas[5] y maíz[6], excluidos por México. En 2011, el 99% de las exportaciones chilenas a México, así como también el 99% de las importaciones chilenas desde México, ingresó al respectivo mercado libre de derechos arancelarios.[7]

En la última década, las exportaciones chilenas hacia México han pasado de la suma de USD 914 millones en 2003 a USD 1.346 millones en 2012, acumulando un crecimiento de 47,3%, equivalente a un aumento promedio anual de 4,4%. Las importaciones chilenas desde México, por su parte, han tenido un crecimiento mucho mayor: 340% entre 2003 y 2012, que

[4] Actualmente, las uvas chilenas exportadas a México gozan, entre el 1 de junio de cada año y el 14 de abril del año siguiente, de un 100% de preferencia arancelaria. Sin embargo, ésta no rige entre el 15 de abril y el 31 de mayo de cada año.

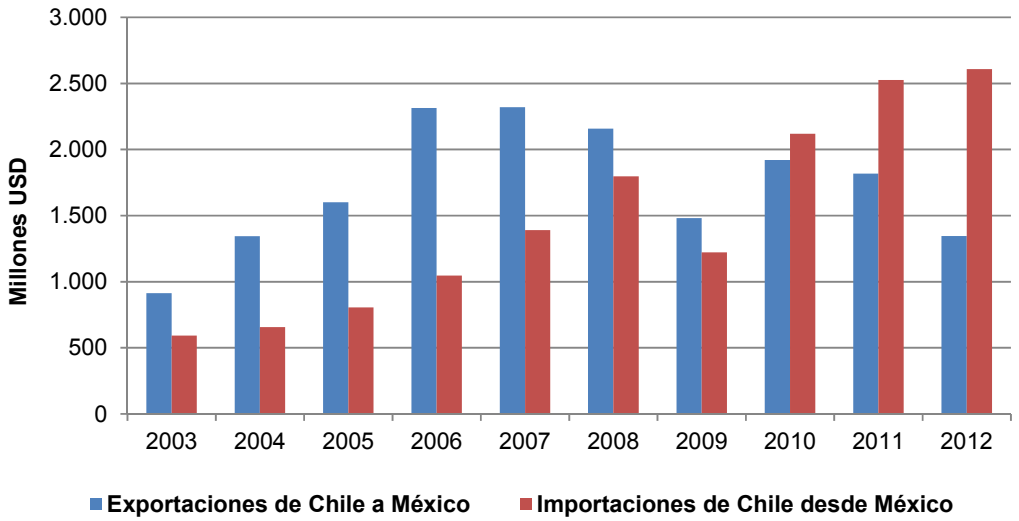
[5] A partir de 1999, se inició una desgravación para las manzanas chilenas exportadas al mercado mexicano, junto con la progresiva ampliación de un cupo libre de arancel establecido inicialmente en 2.264,5 toneladas métricas. Desde el 1 de enero de 2006, las importaciones de manzanas desde Chile están libres de gravámenes y no sujetas a contingentes arancelarios.

[6] Excepto los elotes, que tienen 100% de preferencia arancelaria.

[7] Direcon, "Evaluación de las relaciones comerciales entre Chile y México a trece años de la entrada en vigencia del Tratado de Libre Comercio", julio de 2012, p.6.

equivale a una tasa interanual de 17,9%, con lo que su monto aumentó de USD 593 millones en 2003 a USD 2.608 millones en 2012. Esto significó que, en el mismo período, se pasara de un saldo en la balanza comercial bilateral favorable a Chile (de USD 321 millones en 2003), a un déficit para Chile en los últimos tres años, que alcanzó USD -1.261 millones en 2012.

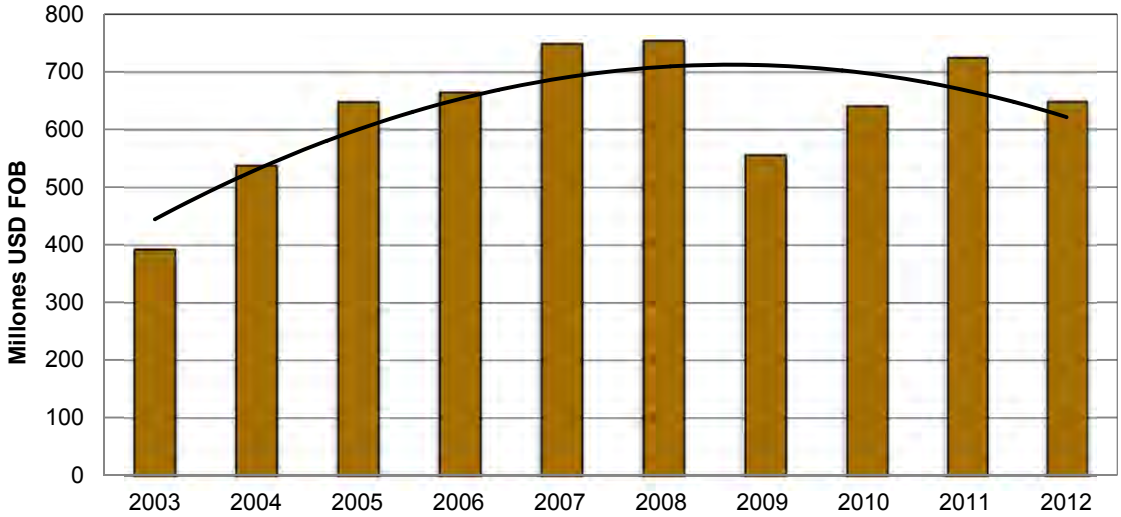
Gráfico 2. Comercio total entre Chile y México, 2003-2012



Fuente: elaborado por Odepa con información del Banco Central de Chile.

México es uno de los mercados consolidados para el sector silvoagropecuario chileno. Ya en 2003, el monto exportado a este país sumaba USD 393,4 millones. En 2012, México representó el 4,5% de las exportaciones silvoagropecuarias chilenas, con USD 649,3 millones, ubicándose en el quinto lugar entre los principales destinos. Las exportaciones agropecuarias y forestales chilenas a México, sin embargo, han tenido un bajo crecimiento entre 2003 y 2012 (65,1%, que equivale a un promedio de 5,7% anual), si se compara con el crecimiento del total exportado por el sector al mundo durante el mismo período (141%). Esto se relaciona con el hecho de que, luego de experimentar un aumento sostenido desde 2003, en 2009 se registró un fuerte descenso (26,3%) del monto exportado. Tras esta baja, no se ha logrado recuperar el monto exportado en 2008.

Gráfico 3. Evolución de las exportaciones silvoagropecuarias a México, 2003-2012



Fuente: Elaborado por Odepa con datos del Servicio Nacional de Aduanas.

Por lo anterior, son de gran importancia las gestiones que realiza la Agregaduría Agrícola de Chile en México, en conjunto con el SAG y el sector privado. Durante 2012, se logró que el acceso al mercado mexicano fuera habilitado para los siguientes productos: alimento para mascotas, cuero seco de cerdo, huevo fresco, nueces, semillas de fresno y pino, equinos vivos y trofeos de caza. Para 2013, se espera avanzar en la apertura efectiva de este mercado para las paltas, y lograr la modificación de la NOM-016 para el ingreso de madera. La agregaduría también participó activamente durante 2012 en los procesos de habilitación de un gran número de plantas chilenas de producción de carnes y lácteos. En lo que respecta a controversias comerciales, se intercedió en 52 retenciones de productos silvoagropecuarios y pesqueros, respondiendo a 259 solicitudes de información y gestión. Asimismo, en conjunto con el SAG, la Agregaduría avanzó en el desarrollo de sistemas de certificación electrónica entre Chile y México, herramienta que se espera que facilite el intercambio y reduzca el número de controversias asociadas al actual sistema de certificación. Finalmente, se espera realizar en 2013 una misión público-privada a los principales puertos de entrada de productos chilenos en México, con el objetivo de favorecer la resolución de imprevistos.

III. Evolución del comercio silvoagropecuario bilateral, año 2012 y enero-junio 2013

Durante 2012, el comercio agropecuario y forestal (exportaciones más importaciones) entre Chile y México llegó a la suma de US$ 730,5 millones, con un saldo a favor para Chile de US$ 568,8 millones. Las exportaciones alcanzaron US$ 649,6 millones, lo que equivale a una disminución de 10,4% respecto de 2011, y representan casi la mitad (48,3%) del total de exportaciones de bienes de Chile a México. Por su parte, las importaciones de productos silvoagropecuarios chilenos desde México sumaron US$ 80,9 millones, lo que implica un aumento de 10,9% respecto de 2011 (ver Cuadro 1).

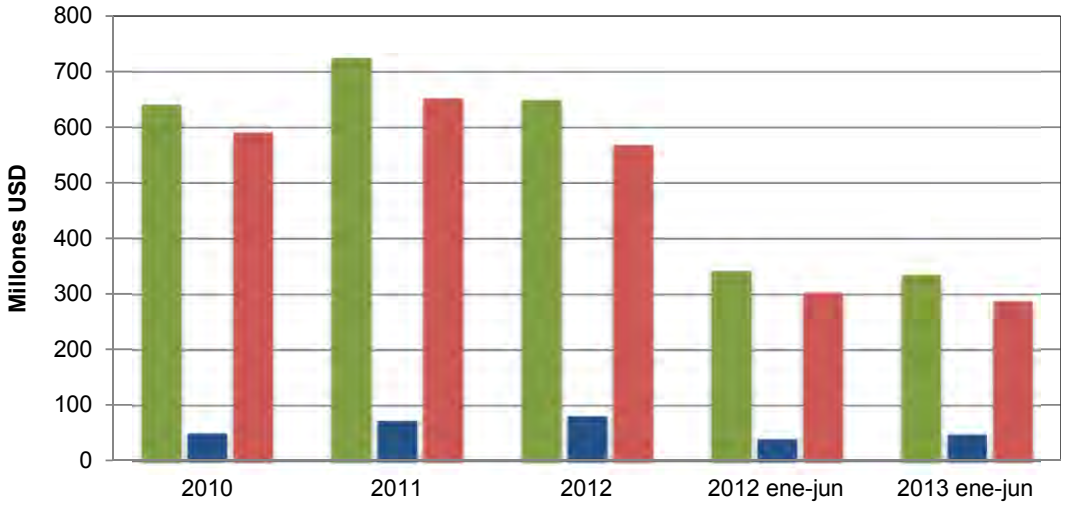
Durante el primer semestre de 2013, la tendencia decreciente de las exportaciones sectoriales chilenas a Méxco continuó, con un descenso de 2,1% respecto de igual período de 2012. Esto se debió a los envíos forestales, que anotaron una baja de 18,4%, en tanto que las exportaciones agropecuarias aumentaron respecto de enero-junio de 2012. Como se muestra en el Gráfico 4, las importaciones silvoagropecuarias chilenas desde México aumentaron 20,8%, lo que implica una baja de 5,2% en el saldo de la balanza sectorial bilateral.

Cuadro 1. Balanza comercial Chile - México

	Valor (miles USD)					
	2010	2011	2012	Enero - junio		Var. %
				2012	2013	
Total Exportaciones	1.920.919	1.818.483	1.346.224	674.461	684.062	**1,4**
Total Importaciones	2.119.349	2.526.557	2.607.576	1.236.497	1.283.679	**3,8**
Balanza Total	-198.431	-708.074	-1.261.352	-562.036	-599.617	**6,7**
Exportaciones Silvoagropecuarias	641.399	725.082	649.632	343.628	336.284	**-2,1**
Exportaciones Agrícolas	239.999	319.905	276.902	157.344	166.433	**5,8**
Exportaciones Pecuarias	132.749	125.330	122.564	61.789	68.316	**10,6**
Exportaciones Forestales	268.651	279.847	250.166	124.495	101.535	**-18,4**
Importaciones Silvoagropecuarias	50.225	72.932	80.867	39.954	48.283	**20,8**
Importaciones Agrícolas	39.126	64.007	66.747	32.595	41.645	**27,8**
Importaciones Pecuarias	11.054	8.730	14.029	7.337	6.489	**-11,6**
Importaciones Forestales	45	195	91	22	149	**577,3**
Balanza Silvoagropecuaria	591.174	652.150	568.765	303.674	288.001	**-5,2**
Balanza Agrícola	200.873	255.898	210.155	124.749	124.788	**0,0**
Balanza Pecuaria	121.695	116.600	108.535	54.452	61.827	**13,5**
Balanza Forestal	268.606	279.652	250.075	124.473	101.386	**-18,5**

Fuente: elaborado por Odepa con información del Banco Central de Chile (totales nacionales) y del Servicio Nacional de Aduanas (sector silvoagropecuario).

Gráfico 4. Balanza silvoagropecuaria Chile - México



NOTA: Cifras registradas en marzo de 2013. El valor de las exportaciones se ajusta mensualmente de acuerdo al Informe de Variación de Valor (IVV), instrumento mediante el cual los exportadores registran los cambios en el valor de las mercancías exportadas en la modalidad de consignación. Asimismo, el valor de las exportaciones e importaciones puede incluir ajustes por aclaraciones y anulaciones ante el Servicio Nacional de Aduanas.

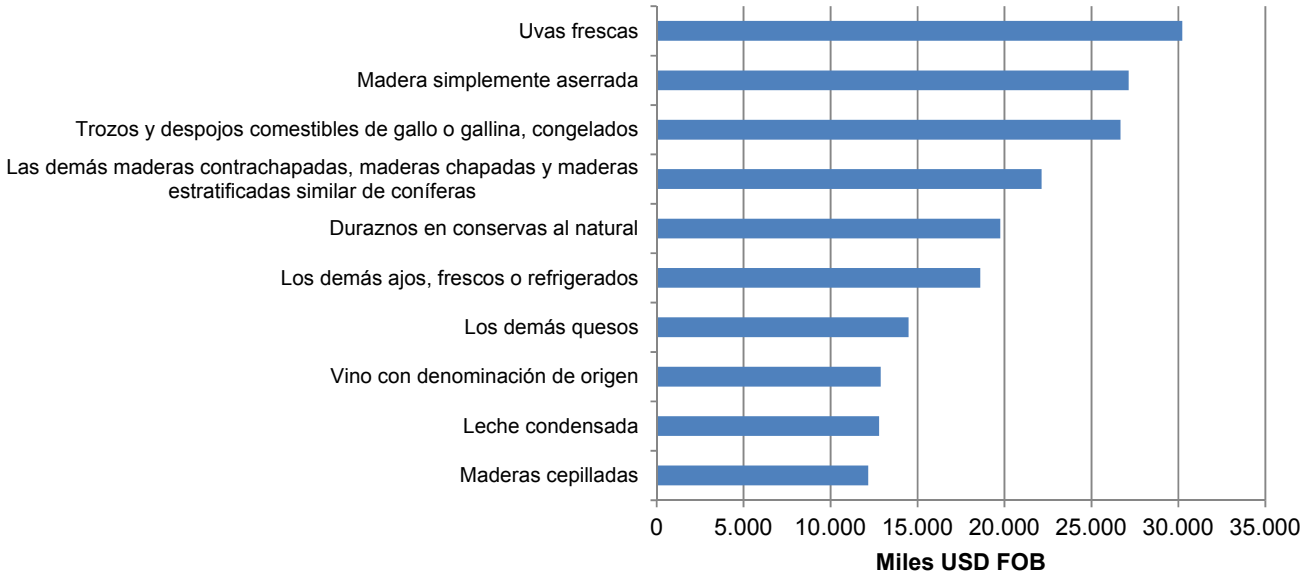
Fuente: elaborado por Odepa con información del Servicio Nacional de Aduanas.

IV. Composición del comercio silvoagropecuario bilateral, enero-junio 2013

Las exportaciones silvoagropecuarias chilenas a México están bastante diversificadas, y la variedad de productos enviados en el primer semestre de 2013 se reparte principalmente entre el subsector agrícola, que concentra el 49,5% del total (USD 166,4 millones), y el forestal, con un 30,2% (USD 101,5 millones), mientras que las exportaciones pecuarias, con un monto de USD 68,3 millones, representan el 20,3% del total. Los principales productos silvoagropecuarios exportados por Chile a México fueron, como se muestra en el Gráfico 5: las uvas frescas; las maderas simplemente aserradas; los trozos y despojos congelados de ave; y las maderas contrachapadas, chapadas y estratificadas. Estas cuatro partidas arancelarias concentran el 31,5% del total. Les siguen en magnitud las exportaciones de duraznos en conservas al natural, ajos, quesos y vino con denominación de origen.

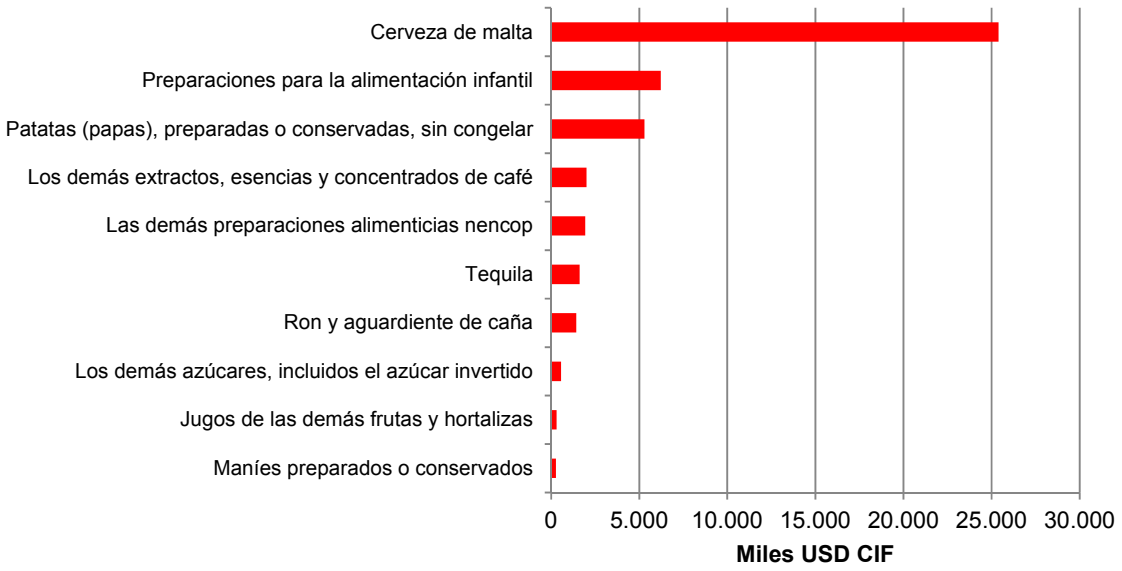
Las importaciones silvoagropecuarias chilenas provenientes de México entre enero y junio de 2013 correspondieron en su gran mayoría a productos agrícolas (86,3% del total), seguidos de importaciones pecuarias (13,4% del total), mientras que las importaciones forestales fueron de un monto muy pequeño (US$ 149 mil). El principal producto fue la cerveza de malta (ver Gráfico 6), que por sí sola concentra el 52,6% del total silvoagropecuario importado desde México. En segundo y tercer lugar se ubican las preparaciones para la alimentación infantil, y las papas preparadas o conservadas sin congelar. Les siguen en monto los extractos, esencias y concentrados de café; las demás preparaciones alimenticias; el tequila; y el ron y aguardiente de caña. Estas siete partidas arancelarias mencionadas, en conjunto, concentran el 90,9% del total de importaciones silvoagropecuarias chilenas desde México.

Gráfico 5. Principales exportaciones chilenas de productos silvoagropecuarios a México, enero-junio 2013



Fuente: elaborado por Odepa con información del Servicio Nacional de Aduanas.

Gráfico 6. Principales importaciones chilenas de productos silvoagropecuarios desde México, enero-junio 2013



Fuente: elaborado por Odepa con información del Servicio Nacional de Aduanas.