



**CHILE LO  
HACEMOS  
TODOS**

**ACTA REUNIÓN AMPLIADA  
COMISIÓN NACIONAL HORTÍCOLA (CNH)**

**Día:** 23-08-18

**Hora:** 15:00 – 16:30

**Lugar:** Teatinos 40, piso 5, Salón Torres del Paine, Ministerio de Agricultura.

Reunión dirigida por: **Subsecretario de Agricultura, Sr. Alfonso Vargas Lyng.**

**Participantes:**

<b>Nombre</b>	<b>Institución</b>
Alejandra Domper	Secretaría Ejecutiva. Programa Elije Vivir Sano
Álvaro Alegría	HORTICRECE
Bernardo Cifuentes	Agencia Sustentabilidad y Cambio Climático
Carlos Manuel Payera	Valle Central Metropolitana- VI-VII Región
Daniela González	CIREN
Eduardo Aylwin	ACHIPIA
Fernando Vio	Corporación 5 al día /INTA
Froilán Flores	ASOF
Germán Alessandri	A.G. de Distribuidores de Insumos Agrícolas de Chile (ADIAC)
Gonzalo Bravo	Lo Valedor
Gonzalo Cerda	INDAP
Guillermo González	G.G. Chilealimentos
Gustavo Rojas	Director (s) Odepa
Hernán Jeria Cerda	Agricultor
Iván Gajardo	INDAP
Javiera Pefaur	ODEPA
Jorge Vega	Agroseguros
Jose Luis Palacios	CECTA - USACH
Juan Carlos Arriagada	Corporación Observatorio del Mercado Alimentario (CODEMA)
Juan Pablo Martínez	INIA
Luis Sáez Tonacca	CECTA - USACH
Macarena Espinoza	Centro de Extensión Hortícola de la Universidad de Chile
Marco Schwartz	Universidad de Chile
María E. Contesse	PUCV-WUR
María Elvira Lermada	AFIPA A.G.

Maria Emilia Undurraga	ODEPA
Marion Espinoza Toro	CIREN
Nury Gras	ACHIPIA
Olga Gutierrez Tejeda	Confederación Nacional UOC
Orlando Contreras	MUCECH
Pamela Ibáñez	SAG
Patricia Pacheco	Agroseguros
Pilar Eguillor	ODEPA
Roberto Tapia Soto	SAG
Sergio Soto	ODEPA
Vania Concha	SEREMIA R.M.
Victor Alvarez	Municipalidad de Lampa
<b>Videoconferencia:</b>	
Julio Galleguillos Larrondo	Profesional de Apoyo. SEREMI de Agricultura de Valparaíso
Ruy Fernando Bórquez Lagos	SEREMIA Biobío
<b>Se excusan:</b>	
Carlos Huenchuleo Pedreros	Universidad PUCV
Diego Matas	Hortach - PUC
Gabriel Selles	INIA
José Guilisasti	Seremi Región Metropolitana
Mario Schindler	ANPROS
Maruja Cortes Belmar	Centro de Extensión Hortícola de la Universidad de Chile
Paulina Chávez	MINSAL
<b>Contenido</b>	<p><b>1. Bienvenida de Subsecretario de Agricultura, Sr. Alfonso Vargas Lyng.</b></p> <p>El Sr. Subsecretario saluda y da la bienvenida a los asistentes, agradeciendo la participación de los productores y representantes de regiones.</p> <p>A continuación, se presenta la agenda:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Bienvenida y presentación de la agenda del día a los participantes</li> <li>2. Bienvenida y saludo de Subsecretario de Agricultura</li> <li>3. Presentación de los participantes de la Comisión</li> <li>4. Presentaciones <ul style="list-style-type: none"> <li>• Secretaría Técnica Comisión Nacional - ODEPA <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Contexto y situación del sector. Avances y Desafíos</li> </ul> </li> <li>• Servicio Agrícola y Ganadero – SAG <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Situación de <i>Bagrada hilaris</i> o Chinche pintado</li> </ul> </li> </ul> </li> <li>5. Comentarios</li> <li>6. Compromisos</li> <li>7. Otros</li> </ol>
	Después de la presentación de los asistentes, se informa de la agenda del día y se da por iniciada la reunión.

## 2. Presentación de la Secretaría Técnica de la Comisión Nacional Hortícola

La secretaria técnica de la Comisión Nacional, Sra. Pilar Eguillor Recabarren (ODEPA), expone sobre la situación del sector hortícola, entregando información productiva nacional, comercio internacional (exportaciones e importaciones), y un resumen de los avances del trabajo de la Comisión (ver presentación en página web de Odepa).

Al respecto se informa que existen unas 34.000 explotaciones hortícolas (Censo 2007), con una superficie al 2017 de 70.707 hectáreas de hortalizas (INE 2017), de las cuáles sólo un 13% de la superficie hortícola cuenta con riego tecnificado (INE-2009). Estamos frente a un sector atomizado, principalmente con pequeños productores, donde el 64% explotaciones hortícolas es de menos de 5 hectáreas y donde el 50% de la superficie de hortalizas corresponde a predios de subsistencia y pequeña explotación (< 12 ha). Por otra parte, el 43% de los horticultores son usuarios de INDAP, es decir, unos 14.750 productores que manejan unas 22.208 hectáreas. Los predios hortícolas son muy heterogéneos y la cadena se compone de múltiples eslabones.

En cuanto a la oferta de hortalizas, en general existe escasa coordinación y planificación para ajustarse a la demanda. Respecto a la inocuidad y trazabilidad se observa dificultad de la AFC para cumplir estos requisitos. Con relación al procesamiento de hortalizas, existe baja infraestructura de lavado/envasado debido principalmente al alto costo de las instalaciones y a la baja asociatividad de los productores de hortalizas. En relación con los precios de las hortalizas pagadas a productor, los horticultores, por lo general, son tomadores de precios al no tener poder de negociación ante los intermediarios.

En cuanto a las exportaciones de hortalizas, el Servicio Nacional de Aduanas, informa que el año 2017 se exportaron 34.383 toneladas de hortalizas por un valor de USD 48 millones. Los principales países de destino son México (ajos), Brasil (ajos, cebolla, orégano) y España (cebolla, orégano). Con relación a las importaciones de hortalizas, el año 2017 se importaron 18.336 toneladas por un valor de USD 7 millones, principalmente de Perú (cebolla, tomate, ajo) y China (ajos).

En cuanto a los desafíos del sector, entre los más importantes destacan:

- **Agua de riego:** Escasez de agua, calidad; uso eficiente del agua de riego
- **Mano de obra:** Escasez de mano de obra; edad de los trabajadores (edad promedio usuario Indap 57 años)
- **Inocuidad/trazabilidad:** Mal uso y uso excesivo de agroquímicos; calidad del agua
- **Comercialización:** Cadenas largas; intermediarios; baja asociatividad; bajo valor agregado
- **Cambio climático:** modificación del clima produciendo un efecto negativo en los cultivos (productividad)
- **Plagas:** Aparición de nuevas plagas (Ej.: Chinche pintado)
- **Sustentabilidad:** Implementación de prácticas productivas sostenibles en los predios hortícolas
- **Asociatividad y Fortalecimiento gremial:** Baja asociatividad; baja adhesión a gremios representativos

Se recuerda que la Visión de la CNH es el desarrollo de una producción de hortalizas competitiva, eficiente en el uso de los recursos, que derive en hortalizas inocuas y de calidad que respondan a las preferencias de los consumidores, insertándose en cadenas de valor de rentabilidad atractiva. Además, se señalan los ejes estratégicos que las subcomisiones han venido trabajando para lograr esta visión:

1. **Producción**
2. **Calidad e Inocuidad**
3. **Comercialización**
4. **Valor agregado**

Se informa de los Acuerdos de Producción Limpia (APLs) del sector hortícola, implementados por la Agencia de Sustentabilidad y Cambio Climático (ex CPL), que entre el año 2017 y 2018 ha permitido llegar a 282 empresas hortícolas.

Se presenta información sobre los principales programas y proyectos del sector hortícola:

- **Programa Estratégico Regional Horticulture:** Corfo (2016-2026). Objetivo: *Posicionar a la Región de O'Higgins como el referente más importante del país en torno al desarrollo y producción de hortalizas de nicho incorporando tecnología, asociatividad y comercialización.*
- **Proyecto HortEco: Universidad Católica de Valparaíso (2016-2020).** Objetivo: *Contribuir a mejorar la sustentabilidad de los sistemas hortícolas en Chile y Uruguay mediante el estudio y la difusión de conocimientos para una producción con cero o bajo uso de plaguicidas y la comercialización de productos de alto valor.*
- **Proyecto Sistema Monitoreo Territorial Hortícola Regional:** CIREN (2016-2017). Objetivo: *Desarrollar e implementar una metodología que permitiera el monitoreo territorial periódico de la actividad hortícola de la Región de O'Higgins para caracterizar y analizar el sector.*
- **Programa Cero Pérdida de Materia Prima Industria Alimentaria:** Corfo (2017-2018). Objetivo: *Medir las pérdidas de materia prima en cadenas productivas hortofrutícola.*

Se entrega información de la celebración por segundo año consecutivo del **Día Nacional de las Frutas y Verduras**, con la participación de niños de sectores vulnerables y adultos mayores de la región Metropolitana, a realizarse el 18 de octubre de 2018 en el Paseo Bulnes de 08:30 a 14:00 horas, organizada por el Minagri (Subsecretaría de Agricultura), Programa Elige Vivir Sano (Ministerio de Desarrollo Social) y Corporación 5 al Día (INTA-U. de Chile). La actividad contempla stands informativos y puestos de venta de la feria libre. El Día Nacional de las Frutas y Verduras, tiene como objetivo estimular la producción nacional de frutas y verduras en cantidad y calidad suficientes para satisfacer las necesidades de su consumo local.

	<p><b>Eduardo Alwyn</b> (Achipia). Señala que se han presentado situaciones puntuales de problemas de plaguicidas en Chile que es necesario abordar y entrega información sobre los avances en calidad e inocuidad respecto al Programa Nacional Integrado de Peligros Químicos de ACHIPIA, señalando que en julio de 2018 se publicó el informe “Análisis de los resultados del programa de monitoreo de residuos de plaguicidas en productos hortofrutícolas del Servicio Agrícola y Ganadero, años 2014 al 2016 y evaluación de exposición dietaria a residuos de plaguicidas de 2016”. Los resultados indican que el % de no cumplimiento de LMR en Chile el año 2016 fue de 4,6% en frutas y un 23,7% en hortalizas, información que se entrega por región del país. Además, se entrega información sobre la “Primera evaluación de los riesgos a la salud (exposición dietaria) en el país (2016)”, resultados e iniciativas propuestas para abordar esta problemática. (Ver presentación adjunta en página web de Odepa).</p> <p><b>Pamela Ibáñez Frías</b>, del Subdepto. Vigilancia y Control de Plagas Agrícolas, Departamento Sanidad Vegetal, División de Protección Agrícola y Forestal, del Servicio Agrícola y Ganadero presenta “Situación actual <i>Bagrada hilaris</i> (Burmeister, 1835) en Chile”. (Ver presentación en página web de Odepa).</p>
	<p><b>3. Intervención de los participantes y discusión.</b></p> <p><b>Fernando Vio</b> (Corporación 5 al día /INTA). Informa que Chile lidera a nivel mundial la propuesta para decretar el 2023 el “Año Internacional de las Frutas y Verduras”. Se está realizando un intenso lobby en las más altas esferas para lograr que Naciones Unidas lo declare, ya que con esta celebración se consiguen importantes logros en la agricultura, el comercio, la salud y la nutrición, donde el objetivo principal es sensibilizar a la opinión pública y los gobiernos sobre la importancia de generar políticas públicas que promuevan sistemas alimentarios sostenibles y dietas saludables con un consumo equilibrado de frutas y hortalizas. Señala que en Chile el programa es implementado por la Corporación 5 al día Chile desde el 2004, contando con el apoyo de los Ministerios de Agricultura y Salud, realizando acciones para fomentar el consumo de verduras y frutas, realizando promoción spot en los canales de TV, en escuelas, puntos de venta, etc., además de hacer difusión en las redes sociales, tales como Facebook, Twitter, donde tienen muchos seguidores. <a href="http://www.5aldia.org/">http://www.5aldia.org/</a></p> <p><b>Carlos Manuel Payera</b> (Productor). Felicita al SAG por el excelente trabajo realizado, a la fecha, en el control de <i>Bagrada hilaris</i>, informando del trabajo y su participación en la Mesa de trabajo en Lampa donde participa el SAG, profesionales de la Seremi de Agricultura, INIA, INDAP y la asociación de productores. Esta es la 3ra temporada donde los cultivos se ven afectados, donde la 1ra temporada fue pérdida total de los cultivos, la 2da hubo una menor pérdida y ahora está por verse. Señala al Sr. Subsecretario de Agricultura la necesidad de dotar con más recursos al SAG para que este Servicio pueda seguir cumpliendo su trabajo de manera eficiente ya que la horticultura se está viendo afectada por el cambio climático, nuevas plagas, etc. La ampliación de la frontera hortícola está haciendo que algunas hortalizas se estén comenzando a cultivar en la región de La Araucanía, donde escasea la mano de obra. Por otra parte, señala la necesidad de realizar un seminario donde se incentive el consumo de frutas y verduras y se siga la recomendación de consumir 5 porciones de frutas y verduras al día. Se necesita apoyo económico para realizar campañas para aumentar el consumo de las frutas y verduras.</p>

**Guillermo González** (Chilealimentos). Informa que Chilealimentos trabaja con hortalizas procesadas, donde uno de los productos más importante es la Pasta de tomates. Al respecto señala la importancia que está tomando el tema del riego, y la modificación a la Ley de Fomento al Riego la cuál no se hace cargo del tema del arrendamiento de la tierra y el riego, tema que necesita ser analizado y abordado. Otro tema importante es el de la agregación de valor a las hortalizas para llegar a nuevos mercados y conseguir una mejor comercialización. <http://www.chilealimentos.com>

**Alejandra Domper** (Elige Vivir Sano). Señala que el Programa realiza campañas educativas y sociales. Que están trabajando con JUNAEB en circuitos cortos. Que existen fondos concursables, como, por ejemplo, para las ferias, en el marco del programa para la Promoción de Entornos Saludables para el Bienestar de la Comunidad de Elige Vivir Sano (EVS), donde ya cinco municipios de la Región Metropolitana han instalado las primeras ferias vespertinas en el primer semestre del 2018 (comunas de Peñalolén, La Pintana, Renca, Recoleta y Quilicura). Estas ferias que funcionan los martes y viernes, entre las 18:00 y 21:00 horas, buscan ofrecer frutas y verduras a los habitantes que no alcanzan a comprar sus alimentos en las ferias que sólo abren en las mañanas. Con Lo Valledor existe una alianza donde se desarrollan kioscos verdes en escuelas y colegios para así potenciar la alimentación saludable y el consumo de frutas en los escolares y en los sectores más vulnerables. Con el MINSAL se está promoviendo el consumo de agua y pescados. Gracias a una alianza entre Elige Vivir Sano, Metro de Santiago y la Confederación de Organizaciones de Ferias Libres de Chile (ASOF), las tendrán acceso a controles preventivos de salud, actividades deportivas y la compra de alimentos saludables algunos días de la semana, entre las 16:00 y 20:00 horas, en estaciones seleccionadas del Metro de Santiago. <http://eligevivirsano.gob.cl/>

**Gonzalo Bravo** (Mercado Mayorista Lo Valledor). Manifiesta su preocupación por la entrada de productos (hortalizas importadas) a Chile, lo que a futuro puede ser un problema para los productores de hortalizas nacionales. En este sentido, Odepa señala que los principales productos importados en lo que va del 2018, han sido 9.015 toneladas de cebollas frescas (USD 0,9 millones) provenientes de Perú, 4.273 toneladas de ajos frescos (USD 2,3 millones) provenientes de China, 3.653 toneladas de porotos, alubias, frejoles, frijoles incluso desvainadas, frescas o refrigeradas de Perú, Estados Unidos y Canadá, 2.330 toneladas de batatas, boniatos, camotes (USD 0,4 millones) de Perú, 1.531 toneladas de sandías frescas (USD 0,2 millones) de Perú, Brasil y Estados Unidos, 1.168 toneladas de mandioca, yuca (USD 0,4 millones) de Perú, 585 toneladas de tomates frescos (USD 0,3 millones) de Perú, 547 toneladas de zapallos de guarda (USD 57.122) de Perú y 340 toneladas de espárragos (USD 1,5 millones) provenientes de Perú. <http://lovalledor.cl/>

**Juan Pablo Martínez** (INIA). Señala que en nuestro país hay pocos investigadores en hortalizas. Que INIA pertenece a una Red Europea de Hortalizas junto a Francia e Italia. En cuanto a investigación, se necesita una masa crítica de investigadores y la pregunta es ¿Cómo potenciarla? Además, agrega que se necesita cambiar la percepción de que el sector hortícola es el hermano menor de la fruticultura y que se necesita mayor apoyo al sector.

**Macarena Espinoza** (Centro de Extensión Hortícola de la Universidad de Chile). Ofrece la plataforma de Cultiva Uchile para subir información sobre la plaga que afecta a las hortalizas *Bagrada hilaris* o Chinche pintada u otra información relacionada con el sector hortícola. Informa que el Centro entrega servicios a productores hortícolas de la Región Metropolitana y de O'Higgins con el fin de fortalecer su productividad, innovando en la implementación de soluciones en ámbitos de desarrollo técnico productivo, gestión predial empresarial, desarrollo de negocio, difusión tecnológica y en la formación de capital humano. El Centro aplica un modelo de extensión participativo de experiencias exitosas en el extranjero, a partir de modelos probados en la Universidad de Wageningen UR en los Países Bajos y en la Universidad de California Davis en Estados Unidos, instituciones que colaboran directamente con Cultiva Uchile, adaptado al contexto nacional. Por último, agrega, que en el país faltan más recursos económicos para la capacitación.  
<https://cultivauchile.cl/>

**Daniela González** (CIREN). Señala que el rol de su institución es transferir información informando del desarrollo del proyecto de Sistema de Monitoreo Hortícola de la VI Región de O'Higgins, que tuvo como objetivo analizar territorialmente el sector hortícola de la región, identificando entre otros datos la localización de productores, especies cultivadas, para apoyar al desarrollo de este sector productivo, señalando que al término del proyecto la información quedo disponible en una plataforma web, que permite visualizar, analizar y difundir estos datos. Se espera a futuro que esta metodología pueda ser replicada en otras regiones del país. Por último, señala la importancia de difundir el proyecto y sus ventajas, entre las que menciona: información territorial de clima, suelo, productividad, entre otros.  
<https://www.ciren.cl/>

**Vania Concha** (SEREMIA R.M.). Informa que la RM elaboró un proyecto para abordar el problema del chinche pintado el cuál se presentó a la intendenta y está en revisión por el Gobierno Regional RM para financiamiento y contempla actividades con horticultores, con extensionistas, SAG, INDAP, INIA y los municipios rurales para difundir conocimientos acerca del manejo y control de la plaga.

**Alvaro Alegría** (G.G. HortiCrece). Informa sobre la primera Hortitrade, Seminario y Rueda de Negocios de la Industria Hortícola Chilena a realizarse el viernes 31 de agosto de 2018 en Centro de Conferencias Sun Monticello, organizado con el apoyo del programa HortiCrece, Corfo y ProChile. Señala que HortiCrece es un programa estratégico regional que tiene como objetivo posicionar a la región de O'Higgins como el referente nacional más importante en torno al desarrollo y producción de hortalizas de nicho, dado el potencial de crecimiento de la región, y busca apoyar a los horticultores de la región para llegar a nuevos mercados y a consumidores más exigentes, aumentando su competitividad y mejorando sus ingresos. El programa aporta conocimiento técnico, inteligencia de mercado e información de canales de comercialización para que con un trabajo articulado entre productores, empresarios, universidades y servicios públicos se agregue valor a la producción de hortalizas.  
<https://horticrece.cl>

**Froilán Flores** (ASOF). Plantea el problema que se está presentando con las papas donde el saco ha subido desde los \$5.000 a los \$12.000 en pocos meses, señalando que hay empresas internacionales que están controlando los precios. Según ODEPA, el precio promedio ponderado mensual de la papa en los mercados mayoristas en agosto de 2018 fue \$9.326/saco de 25 kilos, valor 32,8% más alto que el mes anterior y 144,6% superior al del mismo mes en el 2017. Además, señala que la Confederación Gremial Nacional de Organizaciones de Ferias Libres (ASOF C.G), tiene como misión generar condiciones para que las ferias libres se fortalezcan y desarrollen como principal canal de abastecimiento de los hogares en cada una de las regiones, contando con ferias desde la Arica a Puerto Montt, con un total de 114 ferias libres, 113.112 puestos, y 340.000 feriantes. Las ferias abastecen el 70% de las frutas y verduras, el 50% de pescados y mariscos y el 50% de los huevos en el país. La ASOF posee alianzas estratégicas con múltiples actores del ámbito económico, agrícola, laboral, del sector de las ONGs, organizaciones campesinas y el sector privado, Corporación "5 al día" y Elije Vivir Sano. Están muy preocupados por el problema de la obesidad y nutrición en Chile, en especial en los niños, de la mala calidad de las frutas y verduras en los colegios y de las pérdidas de alimentos. <http://asof.cl/>

**Iván Gajardo** (INDAP). Señala que el 43% de los horticultores de nuestro país son usuarios de INDAP, es decir, unos 14.750 productores. Con relación a los asesores técnicos de INDAP estos son muy diversos en cuanto a su formación y se observa una falta de capacitación en temas hortícolas (ej.: postcosecha, prelavado). Por otro lado, el problema de INDAP es que no tiene recursos económicos para capacitar a sus extensionistas, los que serían aproximadamente 200 asesores hortícolas.

**Victor Alvarez** (Municipalidad de Lampa). Comenta sobre el trabajo realizado en mesa de trabajo INIA-INDAP. Que están trabajando en un catastro de agricultores. Que el tema del agua es un tema muy importante y que en Lampa la mayoría usa riego tradicional y se deja de producir hortalizas por cuando hay escasez de agua. En el cultivo de espinacas se ha trabajado en el monitoreo del *Bagrada hilaris* o Chinche pintada. Han recibido capacitación de SAG e INIA.

**Gustavo Rojas** (director (s) ODEPA). Informa que en la página web de ODEPA hay fichas técnicas de costos de producción para hortalizas, por región y una matriz de labores de cultivos por macrozonas. Uno de los desafíos del sector es aumentar las exportaciones de hortalizas frescas apoyando la capacidad empresarial.

**Carlos Manuel Payera**. (Organización Valle Central Metropolitana, VI, VII Región). Señala que su organización tiene más de 20 años y que además participan en la mesa del maíz, un cultivo que recibe apoyo, lo que hace que la oferta sea mayor que la demanda, siendo esto un problema. Que hay abuso de los grandes empresarios contra los agricultores ya que no hay una conciencia ni ética empresarial. Para los productores es relevante que se apoye al maíz debido al rol de este en la superficie de hortalizas, la que en años en que el precio del maíz es malo, disminuye su superficie, aumentando la superficie de las hortalizas y con eso se deprimen sus precios, lo que no se ve reflejado en los precios que publica Odepa, puesto que éstos no corresponden a los percibidos por los productores sino por los intermediarios.



	<b>ACUERDOS.</b>
--	------------------

	Odepa publicará el Acta y las presentaciones en su sitio web <a href="http://www.odepa.gob.cl">www.odepa.gob.cl</a> y enviará una propuesta de trabajo para la Comisión Nacional Hortícola.
--	---